



COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 5 del 05.04.2023

ORIGINALE

Oggetto: Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2023/2025 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)

L'anno duemilaventitre il giorno cinque del mese di aprile, nella sede comunale, alle ore 18:50, in seduta Ordinaria, Pubblica, in Prima Convocazione, previa l'osservanza delle formalità prescritte, si è riunito il Consiglio Comunale composto dai sotto elencati consiglieri:

SECCI MARIA PAOLA	P	PICCIAU GIUSEPPE	P
ARGIOLAS ANTONIO	P	PILI ALBERTO	P
ARGIOLAS FRANCESCO	P	PISU FABIO	P
COLLU VALENTINA	P	PITZIANI SILVIA	A
CRISPONI ANNETTA	P	PORCU FEDERICO	P
LEDDA IGNAZIA	P	SECHI ROSALIA SIMONA GIO'	P
MANCA ANTONIO	P	SERRA FRANCESCO	P
MELONI MAURIZIO	P	SERRAU MARIO ALBERTO	P
MELONI VALENTINA	P	LOI ANTONIO	P
MURA MICHELA	P	ARGIOLAS GIULIA	P
PETRONIO LAURA	P		

Totale Presenti: 20

Totali Assenti: 1

Il Presidente MANCA ANTONIO, assume la presidenza.

Partecipa MARCELLO MARCO nella sua qualifica di Segretario Generale.

Risultano presenti gli assessori: BULLITA MASSIMILIANO, MELONI EMANUELE, ANNIS ILARIA, TACCORI MATTEO, RECCHIA ROBERTA, ARGIOLAS ROBERTA.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

Richiamato inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, che recita:”*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalita' previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione e' adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*” ;

Considerato che quello fissato dall'art. 170, comma 1 del Tuel è un termine ordinatorio e non perentorio, come già chiarito da tempo da Arconet (con la sua FAQ n. 10 del 22 ottobre 2015) e confermato dalla Conferenza Stato-Città nella seduta del 18 febbraio 2016. Non è pertanto prevista alcuna sanzione a carico degli enti ritardatari;

Ricordato che il DUP si compone di due sezioni:

- la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Missioni, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione,

in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 16/02/2021, resa esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2020/2025;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

Considerato che con decreto del 29 agosto 2018, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 213 del 13/09/2018, il Ministero dell'economia e delle finanze, su proposta della Commissione Arconet, ha apportato per la nona volta ulteriori modifiche al principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, nello specifico, paragrafo 8.2;

Vista la deliberazione della Giunta comunale, n. 47 del 14/03/2023, con cui è stato deliberato di presentare al Consiglio Comunale:

- il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025, ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e secondo le prescrizioni di cui principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Acquisiti, ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n. 267/2000, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, che si riportano in calce;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, verbale n. 4 del 17/03/2023, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000;

Prima di iniziare l'illustrazione interviene la consigliera Annetta Crisponi sull'ordine dei lavori. In considerazione che il DUP non è passato in commissione chiede se gli assessori possono illustrare, nell'ambito di propria competenza, le parti del Dup che li riguardano al fine di avere una visione completa della programmazione annuale.

Risponde il Presidente del Consiglio, chiarisce che l'illustrazione verrà fatta da un unico assessore, mentre gli altri componenti della giunta risponderanno alle domande dei consiglieri;

La consigliera Crisponi non condivide l'ordine dei lavori indicato dal Presidente;

Interviene la consigliera Michela Mura, chiede che i singoli assessori rispondano alle richieste di chiarimenti dei consiglieri;

La consigliera Crisponi ribadisce che è necessario che ciascun assessore, anche se per pochi minuti, illustri i punti programmatici di propria competenza che sono contenuti nel Dup. Chiede di conoscere, inoltre, l'urgenza che ha determinato l'accelerazione dei lavori consiliari;

Il Segretario Generale chiarisce che l'urgenza nasce dalla necessità di fare delle assunzioni entro il mese di aprile altrimenti bisogna aspettare alla approvazione del rendiconto finanziario.

Illustra il punto all'ordine del giorno l'assessore Matteo Taccori;

Intervengono

- la consigliera Valentina Meloni, si lamenta della esiguità dei posti nell'asilo nido, poi chiede delucidazioni su: dotazioni per la Polizia Municipale, iter procedurale per l'apertura della caserma, efficienza flussi del traffico, trasporto pubblico urbano e potenziamento delle corse, interlocuzioni (se ci sono state) con gli operatori del settore agricolo, manutenzione delle strade rurali, problematiche relative al commercio, servizi e offerta per i giovani e per gli anziani, edificio ex combattenti ed immobile di via Vienna, igiene pubblica ed istituzione servizio di Protezione civile;

- la consigliera Michela Mura, chiede informazioni su: azioni per la tutela del paesaggio rurale, impiego della compagnia barracellare, itinerari enogastronomici, abusivismo edilizio e demolizioni, valorizzazione delle attività commerciali, tutela delle fasce deboli, vigilanza sui lavori stradali e sicurezza dei cittadini, infine chiede più dettagli sulla piscina comunale soprattutto in riferimento alle tempistiche dell'apertura;

- la consigliera Annetta Crisponi, concorda con quanto chiesto dalle consigliere Meloni e Mura e a sua volta chiede raggugli su: regolamento di contabilità, apertura caserma dei carabinieri, affiancamento attività commerciali, Piano del verde, Piscina comunale, campo Ateneo, centro vaccinazioni, opere realizzate con il PNRR (Casa Anziani via Vienna);

- la consigliera Valentina Collu, chiede precisazioni sulle piantumazioni e il piano di irrigazione della zona di via Piave, stadio comunale di Corso Italia, e la destinazione del campo nero;

Rispondono

- la Sindaca, Maria Paola Secci, informa che i lavori della caserma sono ultimati e si sta' aspettando la firma del contratto di affitto da parte del ministero. Dopo la firma il locale potrà essere consegnato ai carabinieri. L'automezzo per la protezione civile verrà consegnato dopo l'adeguamento del piano di protezione civile. In riferimento al servizio della compagnia barracellare ritiene che stia lavorando regolarmente. Aggiunge che forse si modificherà la convenzione. Conclude l'intervento comunicando che il centro vaccini, nonostante tutte le assicurazioni della ASL, non è stato ancora adeguato per motivi organizzativi. Parla, infine, delle criticità legate alla medicina territoriale.

- il vice sindaco Massimiliano Bullita, afferma che l'implementazione delle dotazioni della Polizia municipale è riferito all'impianto di videosorveglianza, sulla circolazione parla delle variazioni apportate alla segnaletica stradale ed informa che si sta' predisponendo uno studio sul traffico e che a breve ci potrebbero essere ulteriori novità; sull'abusivismo informa che uno è già stato sanato dal proprietario, in un altro caso la demolizione è esecutiva, mentre nei due casi residui ci sono delle interlocuzioni con la Procura della

Repubblica. In riferimento alle criticità legate ai lavori stradali comunica che si sta' facendo una ricognizione per poter poi far eseguire i ripristini. Sul campetto Ateneo dichiara che ci sono delle interlocuzioni con la curatela fallimentare mentre sui campi di viale Vienna appena approvato il bilancio si procederà con uno studio.

- l'assessora Ilaria Annis, ricorda che nel nostro comune è attivo il Centro Giovani ed informa che sui ragazzi si intende agire soprattutto per la prevenzione del bullismo tramite un servizio di educativa stradale. Sugli anziani riconosce che ci siano delle criticità legate alla mancanza di spazi e alla morte del Presidente della consulta. Rassicura che l'amministrazione si sta' adoperando per reperire una sede per la consulta. In riferimento a Viale Vienna informa che a breve una parte della struttura sarà interessata da lavori.

- l'assessore Emanuele Meloni, premette che si rende disponibile anche in separata sede ad illustrare quanto si intende realizzare, sulla strada Ateneo comunica che è stato consegnato il progetto, in via Fiume si intende rimettere a posto il parchetto, per le zone che si allagano sarà cura dell'amministrazione trovare delle soluzioni per risolvere la problematica, sulla piscina i lavori interni sono completati rimangono ancora da fare alcune lavorazioni esterne. Sui trasporti sono pronti i nuovi percorsi anche se la motorizzazione ha chiesto la modifica di alcune fermate. Chiude l'intervento parlando della bonifica dei siti inquinati. Infine ringrazia i consiglieri di opposizione Meloni, Crisponi e Pisu per la collaborazione sulla tematica dei trasporti.

- l'assessora Roberta Argiolas, fa' una breve cronistoria del piano del verde. Al momento il piano del verde è stato depositato e si è in attesa della nomina delle commissioni per poterlo discutere e poi portarlo in Consiglio. Le commissioni interessate saranno due, quella Ambiente e Territorio e quella Statuto regolamenti; parla delle piantumazioni e degli impianti di irrigazione in alcune zone dell'abitato.

La consigliera Michela Mura chiede dei chiarimenti sulla estensione delle aree verdi;

L'assessora Roberta Argiolas, afferma che al momento non è in grado di dare una risposta esauriente; si impegna a verificare e a riferire prossimamente.

- l'assessora Roberta Recchia, afferma che ci sono state interlocuzioni con la Regione per le compensazioni relative ai danni subiti dai nostri agricoltori, inoltre si sta' intervenendo con azioni a tutela delle aziende e dei loro prodotti (cita come esempio il progetto Mensarda con i prodotti a km. 0), parla anche di una collaborazione con le scuole e Agris Sardegna per avvicinare i bambini alla agricoltura attraverso dei laboratori; Per quanto riguarda l'affiancamento delle attività commerciali si sta dando supporto per la costituzione del Centro Commerciale Naturale.

La consigliera Valentina Meloni chiede se l'assessora abbia interloquuto con gli agricoltori ed i commercianti per capire le loro valutazioni sulle azioni che intende porre in essere l'amministrazione.

L'assessora Recchia ribadisce che si sta' cercando di intervenire con programmi di educazione alimentare e con il sostegno dei prodotti a Km. 0;

- l'assessore Matteo Taccori, il regolamento di contabilità è quasi completato e si intende portarlo entro quest'anno. Sui campi Ateneo afferma che c'è una contesa tra il Comune di Sestu e la curatela fallimentare. Relativamente al Campo Nero riferisce che l'amministrazione ha investito ingenti risorse e altre ne sono arrivate dalla Regione, al momento si sta' concludendo il primo lotto funzionale e poi ne seguiranno altri al fine di renderlo adeguato e omologabile per lo svolgimento delle attività sportive anche di categorie superiori. Sul campo comunale di Corso Italia esprime delle perplessità in quanto, come appena accennato, l'amministrazione intende valorizzare il Campo Nero.

Inoltre afferma che il campo di Corso Italia puo' essere soggetto ad allagamenti.

Sulla piscina ritiene utile fare una illustrazione fin dall'affidamento della gestione (anno 2014) per meglio capire le problematiche sia strutturali che gestionali. Chiarisce che dopo il primo affidamento ci sono state alcune proroghe e diverse sospensioni dovute sia al Covid che a lavori di adeguamento.

Informa che gli uffici hanno dovuto dare un incarico ad un professionista per valutare i debiti/crediti con il gestore per poter quindi determinare l'arco temporale della proroga che in ogni caso non potrà superare i tre anni come stabilito dalla legge. Purtroppo riconosce che ci sono state lungaggini che di fatto hanno dilatato i termini a dismisura. Ritiene che l'emanazione di decreti e linee guida non hanno di certo aiutato il lavoro degli uffici.

Interviene, la consigliera Michela Mura, chiede se da settembre 2022 ci sono state modifiche normative

Assessore Taccori, afferma che sono state emanate delle linee guida sul caro energia. Purtroppo diventa difficile capire fin dove si possa parlare di "rischio di impresa" e fin dove possa spingersi il comune. In ogni caso rassicura i presenti che è intenzione dell'amministrazione fare in modo che la Piscina possa aprire quanto prima.

Ultimati gli interventi degli assessori il Presidente apre la discussione;

Prende la parola il consigliere Giuseppe Picciau, è abbastanza critico sulla programmazione proposta dalla maggioranza, in particolare si lamenta di: poca attenzione al settore agricolo ormai agonizzante, poca incisività sulla bonifica dei siti inquinati, sulla mancanza di risorse per il turismo, sulla inadeguatezza dei trasporti e della insufficiente manutenzione delle strade rurali (bia S. Esu) e del piano del verde. Conclude l'intervento lamentandosi della scarsa attenzione alle attività commerciali ed alla viabilità urbana.

Prende la parola il consigliere Fabio Pisu, ricorda che il DUP è il documento con il quale l'amministrazione ci indica cosa intende portare avanti. Ritiene il documento proposto un documento debole ed inefficace. Elenca una serie di criticità: mancata partecipazione a monumenti aperti ed ad una serie di manifestazioni e ricorrenze fondamentali; scarsa sinergia tra gli assessorati; mancata istituzione del consiglio comunale dei ragazzi; poca determinazione nel tema dei trasporti; poca attenzione ai cittadini e scarsa informazione sull'attività comunale; depotenziamento della compagnia barracellare la cui sede è stata trasferita fuori dal centro urbano; degrado del territorio extraurbano; mancata attenzione all'unica zona umida presente nel territorio. Chiude l'intervento auspicando una maggior sinergia tra assessorati e più determinazione nell'azione amministrativa.

Interviene la consigliera Crisponi, ritiene che governare non è facile però è pur vero che chi amministra ha l'onere di prendere delle decisioni. A tal proposito, pur apprezzando l'intervento dell'assessore Taccori, si lamenta dell'immobilismo sulla piscina comunale. Ribadisce la sua preoccupazione per il centro vaccini e per i trasporti scolastici; in riferimento all'agricoltura ritiene l'azione dell'amministrazione del tutto insoddisfacente a tal proposito si lamenta della scarsa manutenzione delle strade rurali che sono fondamentali anche per gli eventuali percorsi turistici; critica la scarsa trasparenza dell'amministrazione soprattutto sui fondi del PNRR dove ha agito completamente da sola senza coinvolgere la popolazione; chiede un maggior controllo sui tagli e soprattutto sui ripristini stradali, si chiede a che punto è il regolamento sui tagli stradali; i servizi sociali vanno avanti per inerzia grazie agli uffici che lavorano abbastanza bene; in chiusura si rammarica della mancanza di risorse per il consiglio comunale. Poiché ritiene il DUP del tutto inadeguato preannuncia voto contrario.

Interviene la consigliera Michela Mura, si lamenta della mancata condivisione dei progetti PNRR, si parla tanto del parco fluviale senza avere una idea chiara di cosa ha bisogno il paese, mancano gli alberi; c'è bisogno di alberi e non di cespugli; ribadisce la necessità di un maggior controllo sui cantieri stradali e sui ripristini; non viene data attenzione ai disabili motori che spesso rimangono prigionieri a casa loro; è critica sul flusso del traffico veicolare all'interno dell'abitato, in certe vie è eccessivo a causa della mancanza di una tangenziale prevista sin dagli anni 80; le attività commerciali ed artigianali hanno problemi precedenti al Covid, si auspica che l'eventuale costituzione del Centro Commerciale naturale possa dare un impulso; al fine di promuovere il turismo e la cultura è necessario innanzitutto mettere a posto le strade e sostenere gli artigiani del territorio; ritiene che l'amministrazione debba essere più incisiva in ambito culturale e non limitarsi a delegare tutto alla Pro loco; preannuncia voto contrario in quanto, come gruppo, non condivide il modo di procedere dell'amministrazione e soprattutto la disattenzione su alcuni temi molto importanti per la comunità;

Interviene il consigliere Francesco Serra, è molto critico sul DUP e sull'operato dell'amministrazione; l'immondizia su territorio, l'abbandono delle campagne, il mancato sostegno alle attività commerciali denota una mancata risposta dell'amministrazione; si lamenta del mancato utilizzo del "Grader"; ritiene utile implementare il servizio di videosorveglianza per la tutela del territorio; chiede informazioni su un incendio scoppiato in località "Su Moriscau"; Invita l'amministrazione ad adottare azioni incisive e concrete; si unisce alle critiche espresse dagli altri consiglieri di minoranza e preannuncia voto contrario.

Interviene il consigliere Antonio Argiolas, ricorda che alcune criticità sono presenti da tempo; in merito ai lecci afferma che si è provato a curarli ma sono malati; il flusso del traffico non è di facile soluzione; la mancanza di giovani in agricoltura è un problema culturale nessuno lo vuole più fare!; in chiusura parla delle strade rurali, dell'immondezza sul territorio e della circonvallazione;

Interviene la consigliera Valentina Meloni, concorda sul fatto che è difficile dare risposte a tutti i problemi però questo è un onere che grava su chi amministra; ritiene che l'azione dell'amministrazione è troppo lenta e insoddisfacente; considera l'attuale DUP una semplice riproposizione dei DUP precedenti con l'aggravante che tutta una serie di problemi non sono stati risolti; elenca le maggiori criticità riscontrate: palestra di via Verdi, canile e randagismo, mancanza di spazi per giovani ed anziani, riduzione dei servizi sanitari, problemi igienico sanitari dovuti all'insufficienza del sistema fognario, scarsa attenzione al turismo, degrado delle campagne, pianificazione urbanistica in particolare si sofferma sulle lottizzazioni, gestione del cimitero, viabilità disastrosa e protezione civile; in chiusura ribadisce il suo giudizio negativo sull'operato dell'amministrazione.

Non essendoci altri interventi o richieste di dichiarazioni di voto si procede alla votazione;

Gli interventi completi vengono riportati nel verbale integrale di seduta;

Il Presidente del Consiglio, Antonio Manca, pone quindi ai voti la proposta di cui all'oggetto ed il Consiglio comunale con la seguente votazione palese, espressa per appello nominale, presenti n. **20**, voti favorevoli n. **12** (Secci Maria Paola, Argiolas Antonio, Argiolas Francesco, Argiolas Giulia, Ledda Ignazia, Loi Antonio, Meloni Maurizio, Petronio Laura, Pili Alberto, Porcu Federico, Sechi Rosalia Simona e Serrau Mario Alberto), Astenuti n. **01** (Manca Antonio), voti contrari n. **07** (Collu Valentina, Crisponi Annetta, Meloni Valentina, Mura Michela, Picciau Giuseppe, Pisu Fabio e Serra Francesco)



COMUNE DI SESTU

Oggetto proposta di delibera:

Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2023/2025 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)

Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

Sestu, 21.03.2023

IL RESPONSABILE

Alessandra SORCE

Parere ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000

Si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

Sestu, 21.03.2023

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

Alessandra SORCE



COMUNE DI SESTU

DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE N. 5 del 05/04/2023

OGGETTO:

Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2023/2025 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

**FIRMATO
IL PRESIDENTE
MANCA ANTONIO**

**FIRMATO
IL SEGRETARIO GENERALE
MARCELLO MARCO**