



COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

SETTORE : **Personale, Informatica, Protocollo,
Attività Produttive, Commercio e
Agricoltura**

Responsabile: **Farris Filippo**

DETERMINAZIONE N. **790**

in data **29/06/2023**

OGGETTO:

Intervento PNRR - M1C1-1.2, MITD - Abilitazione al cloud per le PA locali finanziato dall'Unione Europea - NextGenerationEU. Fornitura e servizi assistenza applicativo SaaS "Concilia" per Comando Polizia Locale. CIG 99340648F1 – CUP H41C22000240006.

ORIGINALE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che in linea con quanto previsto dalle vigenti disposizioni normative in materia, ed, in particolare, dall'articolo 68 del Codice dell'Amministrazione Digitale, le soluzioni applicative in uso presso le Amministrazioni devono essere fornite come servizi fruibili in modalità cloud computing SaaS, garantendo in questo modo una maggior flessibilità e scalabilità della soluzione, una maggior rapidità di implementazione ed una semplificazione della gestione dell'infrastruttura tecnologica;

dato atto che:

- il Comune di Sestu ha presentato domanda di partecipazione al bando PNRR Avviso 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali" in data 24/05/2022 e che la domanda è stata ammessa al finanziamento;
- il finanziamento è stato accettato dall'Ente e che in relazione allo stesso, in data 22/06/2022, è stato acquisito il CUP H41C22000240006;
- con successivo decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n.28-2/2022 – PNRR del 30/06/2022 il procedimento ha avuto esito positivo ed è stato finanziato per l'importo di € 252.118,00;
- il Comune di Sestu ha completato la migrazione in cloud dei 14 servizi indicati nella suddetta domanda con l'affidamento disposto con determinazione n.1111 del 13/10/2021, ottemperando a quanto previsto dalla Misura PNRR con un notevole risparmio di spesa rispetto a quanto oggetto di finanziamento;

viste la Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum adottate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale ed in particolare:

- il punto 2.6 dove è specificato, tra l'altro, che con riferimento alla fase di accertamento delle entrate di risorse PNRR, in conformità all'art 15, comma 4 del D.L. n. 77 del 2021 è concesso agli enti locali di poter accertare le risorse entrate del PNRR sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza dover attendere l'impegno dell'Amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti; tal proposito, a seguito dei decreti di finanziamento (di assegnazione delle risorse) del Dipartimento per la trasformazione digitale, i Soggetti attuatori, possono procedere all'accertamento delle entrate nel rispetto dei principi della competenza finanziaria potenziata, al fine di consentire, a seguito del perfezionamento delle obbligazioni di spesa, la registrazione degli impegni con imputazione agli esercizi previsti nel cronoprogramma;
- il punto 3.3 dove è specificato, tra l'altro, che considerata la natura di lump sum del contributo, lo stesso non è collegato ai costi dell'intervento; le risorse non utilizzate possono essere impiegate per le finalità previste dai capitoli di contabilizzazione (cfr paragrafo 2.6).

atteso pertanto che le risorse residue rispetto al finanziamento concesso con il citato decreto n.28-2/2022 – PNRR del 30/06/2022, attestata sui capitoli di spesa 898 e 899 del bilancio 2023/2025 annualità 2023, possono essere utilizzate per altre finalità, anche connesse all'implementazione, gestione ed ottimizzazione dei sistemi informatici;

rilevato che:

- il software attualmente in uso dalla Polizia Locale per la gestione delle violazioni al Codice della strada ed extra C.D.S. è fornito ancora in modalità client-server, rendendosi pertanto necessario evolvere ad un sistema di tipo SaaS, il quale garantisce maggior sicurezza, interoperabilità, utilizzabilità da remoto anche durante il servizio su strada e una più semplice migrazione dei dati da un sistema all'altro, tenuto conto delle regole tecniche imposte dall'AgID;
- il contratto di manutenzione del suddetto software è in scadenza il 31/12/2023;
- il Comando di Polizia locale, interrogato in merito all'individuazione di una soluzione SaaS le cui funzionalità ed usabilità risultino confacenti alle esigenze del Comando stesso per la gestione di quanto di propria competenza, con nota di protocollo n.27383/2023, esperite le opportune indagini e prove, ha individuato nel software "Concilia", edito dalla ditta Maggioli Spa, quello maggiormente rispondente a quanto necessitato;
- la migrazione al predetto sistema SaaS "Concilia" risulta prodromica all'implementazione di servizi che consentano la piena interoperabilità dei medesimi con la Piattaforma delle notifiche digitali (PND), prevista dall'articolo 1, comma 402, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e disciplinata dall'articolo 26 del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., anche essa incentivata dalla specifica Misura PNRR 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali";

ricordato che con le Circolari n.2 e n.3 del 2018 l'AgID, in combinato con le determinazioni nn. 358 e 408 del 2018, ha stabilito che a decorrere dal 1° aprile 2019 le Amministrazioni di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n.82/2005 acquisiscano esclusivamente servizi IaaS, PaaS e SaaS qualificati dall'Agenzia e pubblicati sul Marketplace Cloud della PA;

considerato che:

- secondo il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2022-2024 le PA devono applicare i principi Cloud First - SaaS First e acquisire servizi cloud solo se qualificati da AGID, consultando il Catalogo dei servizi cloud qualificati da AGID per la PA;
- secondo quanto disposto del Decreto Direttoriale prot. N29 del 02/01/2023 il processo di qualificazione per i soggetti pubblici e privati che intendono fornire servizi cloud alla Pubblica amministrazione passa dall'Agenzia per l'Italia Digitale all'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale (ACN);

verificato che:

- il software Concilia fornito dall'azienda Maggioli Spa individuato dal Comando della Polizia locale quale soluzione confacente alle proprie esigenze, è presente come servizio qualificato SaaS sul catalogo ACN <https://catalogocloud.acn.gov.it/service/191>;
- l'infrastruttura dell'azienda Maggioli Spa tramite cui è erogato il software Concilia è certificata sul catalogo ACN <https://catalogocloud.acn.gov.it/service/45>;

ritenuto pertanto opportuno, confacente agli obiettivi dell'Amministrazione ed alle esigenze del Comando della Polizia locale, addivenire all'acquisizione pluriennale del software Concilia edito dalla Maggioli SPA in prospettiva anche della sua integrazione con la PND;

visto il decreto legislativo n.36/2023 recante il nuovo Codice dei contratti pubblici le cui disposizioni, per specifica previsione dell'articolo 229, comma 2, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

visto il decreto legislativo n. 50/2016 recante l'attuale "Codice dei contratti pubblici";

viste le linee guida n.4 approvate dall'ANAC con delibera n.1097 del 26/10/2016 e aggiornate al Decreto Legislativo n.56/2017 con delibera n.206 del 01/03/2018 e n.636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n.32, convertito con legge 14 giugno 2019 n.55, in merito alle procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici, ed in particolare;

- il punto 4.4.1 ai sensi del quale, come previsto dall'articolo 32, comma 14, del Codice, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000,00 euro può avvenire mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli Stati membri ovvero tramite piattaforma telematica in caso di acquisto su mercati elettronici;
- il punto 4.1.3 ai sensi del quale in caso di affidamento diretto si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici;
- il punto 5.1.3, ai sensi del quale le indagini di mercato sono svolte secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, differenziate per importo e complessità di affidamento, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità, anche tramite la consultazione dei cataloghi elettronici del mercato elettronico propri o delle altre stazioni appaltanti, nonché di altri fornitori esistenti, formalizzandone i risultati, eventualmente ai fini della programmazione e dell'adozione della determina a contrarre o dell'atto equivalente, avendo cura di escludere quelle informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento;

atteso che in materia di acquisizione di beni e servizi nelle pubbliche amministrazioni rilevano altresì:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art.26, comma 3, della legge n.488/1999 e art.1, comma 449, legge n.296/2006);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) per gli acquisti di importo superiore a 5.000 euro ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R.n.207/2010 o al sistema telematico della centrale regionale di riferimento (art.1, comma 450, legge n. 296/2006);

visto l'articolo 192 del decreto legislativo n.267/2000, che prescrive la necessità di adottare apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

constatato che su Consip non risultano attive convenzioni per la fornitura e l'effettuazione dell'assistenza specialistica dedicata al software in oggetto, il cui utilizzo è coperto dalle norme sul diritto d'autore;

dato atto che la ditta Maggioli S.P.A, con sede in Via del Carpino 8, 47822, Santarcangelo di Romagna (RN), in data 29/06/2023 con protocollo nr. 27510/2023 ha fornito un dettagliato preventivo di spesa, ricomprensivo, per un corrispettivo complessivo di euro 19.000,00 oltre IVA al 22%, le seguenti forniture/prestazioni:

- installazione e configurazione Software "Concilia" per la gestione del Codice della Strada e delle sanzioni extra al Codice della Strada per 5 utenti simultanei;
- interfaccia banca dati MCTC;

- software per trasmissione punti decurtati;
- interfaccia Concilia AutoveloX;
- concilia Mobile installato fino a 5 dispositivi forniti dall'Ente;
- nr. 1 giornata on line per configurazione cloud Maggioli;
- nr. 3 giornate on site per installazione e formazione degli operatori;
- servizio di erogazione in cloud fino al 31/12/2026;
- servizio di integrazione PagoPa mod. 3 fino al 31/12/2026;
- servizio di assistenza software Concilia fino al 31/12/2026;
- attivazione riconciliazione pagamenti per gestione contabilità Datagraph;
- consegna entro 60 giorni dalla data dell'ordine;

rilevato che la suddetta offerta economica è associata al codice MePA JPPCONCSE-CA; atteso che relativamente all'insussistenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 80 del citato decreto legislativo n.50/2016, l'Ufficio ha provveduto ad acquisire con riferimento alla ditta Maggioli SPA:

- visura camerale (riscontro positivo);
- regolarità fiscale presso l'Agenzia delle Entrate, trasmessa con nota prot.25044 del 15/06/2023 (riscontro positivo);
- regolarità contributiva (riscontro positivo INPS_36248793 valevole sino al 29/09/2023);
- insussistenza condanne o carichi pendenti ostativi all'affidamento (riscontro positivo del casellario del 16/06/2023);
- assenza annotazioni casellario ANAC (riscontro positivo in data 29/06/2023);
- ottemperanza ai dettami di cui alla legge n.68/1999 (art.17), trasmessa con nota prot.25016 del 15/06/2023 (riscontro positivo);

acquisita dal fornitore la dichiarazione di impegnarsi ad adempiere a quanto previsto dall'articolo 47 decreto-legge 31 maggio 2021, n.77 e successive conversioni e modificazioni;

dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n.136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento predisposti dalle pubbliche amministrazioni devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere, il codice identificativo dei singoli affidamenti (CIG) attribuito dall'ANAC;
- in merito all'affidamento in oggetto in data 29/06/2023 è stato ottenuto il CIG n.99340648F1;

richiamata la delibera del Consiglio comunale n.10 del 17/04/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e constatato che gli stanziamenti sussistenti sul pertinente capitolo di spesa n.898 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.2 - CUP: H41C22000240006 - Abilitazione al Cloud per le PA Locali - Comuni 2022 - Prestazioni di Servizi - Decreto n. 28-2/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Cap. E. 565", annualità 2023, risultano sufficienti a garantire la copertura finanziaria della spesa derivante dall'affidamento in parola;

dato atto che ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del decreto legislativo n.267/2000 e dell'articolo 9 del decreto legge n.78/2009, il programma dei pagamenti, da effettuare in esecuzione del presente atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio;

visto il decreto legislativo n.118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge n.42/2009;

richiamato il "Patto di integrità" approvato con delibera della giunta comunale n.192 del 13/12/2016 e dato atto che lo stesso deve essere obbligatoriamente accettato dai partecipanti alla procedura con apposita dichiarazione da produrre assieme alla dovuta documentazione amministrativa al momento della presentazione dell'offerta, nonché, in fase di stipula, richiamato nel contratto, quale allegato allo stesso;

vista la deliberazione della giunta comunale n.70 del 04/05/2023 avente ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2023/2025 e assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Settori (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)";

attestata in capo ai sottoscritti firmatari del provvedimento, ai fini della definizione del procedimento in oggetto, l'insussistenza di situazioni di incompatibilità e/o di conflitto di interessi ai sensi dell'articolo 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'obbligo di astensione di cui all'articolo 6 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con delibera di Giunta n.220/2013, rispetto alla definizione del procedimento in oggetto;

attestata altresì la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'articolo 147 - bis del decreto legislativo n.267/2000;

ritenuto di dover procedere all'affido della fornitura di cui trattasi;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di accertare sul capitolo di entrata n.565 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.2 - CUP: H41C22000240006 - Abilitazione al Cloud per le PA Locali - Comuni 2022 - Decreto n. 28-2/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Cap. U. 898 - 899", del bilancio 2023/2025, esercizio 2023, ai sensi del punto 2.6 delle Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum adottate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, l'importo di euro 252.118,00 quale finanziamento assegnato all'Ente con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale n.28-2/2022 – PNRR del 30/06/2022, nell'ambito della citata Misura PNRR;
3. di affidare, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), alla ditta Maggioli S.P.A. con sede in Via del Carpino 8, 47822, Santarcangelo di Romagna (RN), P.IVA 02066400405, i servizi di cui al codice prodotto JPPCONCSE-CA, di seguito riepilogati, per un importo pari ad euro 19.000,00 oltre IVA al 22%:
 - installazione e configurazione Software "Concilia" per la gestione del Codice della Strada e delle sanzioni extra al Codice della Strada per 5 utenti simultanei;
 - interfaccia banca dati MCTC;
 - software per trasmissione punti decurtati;
 - interfaccia Concilia Autovelox;
 - concilia Mobile installato fino a 5 dispositivi forniti dall'Ente;
 - nr. 1 giornata on line per configurazione cloud Maggioli;

- nr. 3 giornate on site per installazione e formazione degli operatori;
 - servizio di erogazione in cloud fino al 31/12/2026;
 - servizio di integrazione PagoPa mod. 3 fino al 31/12/2026;
 - servizio di assistenza software Concilia fino al 31/12/2026;
 - attivazione riconciliazione pagamenti per gestione contabilità Datagraph;
 - consegna entro 60 giorni dalla data dell'ordine;
4. di garantire la copertura finanziaria della spesa derivante dall'affidamento in oggetto, pari a complessivi euro 23.180,00 Iva compresa, impegnando il medesimo importo sul capitolo n.898 "PNRR - M1C1 - Investimento 1.2 - CUP: H41C22000240006 - Abilitazione al Cloud per le PA Locali - Comuni 2022 - Prestazioni di Servizi - Decreto n. 28-2/2022 Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione Digitale - Cap. E. 565" del bilancio 2023/2025 annualità 2023;
 5. di dare atto che l'affidamento in oggetto:
 - è identificato dal CIG 99340648F1;
 - è stipulato in formato elettronico attraverso la piattaforma del MePA;
 - è disciplinato dalle condizioni generali e speciali di capitolato del correlato bando MePA;
 - è assoggettato al patto di integrità approvato con delibera della Giunta comunale di Sestu n.192/2016 nonché al Codice di comportamento assunto dall'Amministrazione per le parti applicabili ai soggetti ed al personale dell'affidatario;
 6. di subordinare il pagamento dei corrispettivi correlati all'esecuzione della fornitura in oggetto al rispetto del disposto di cui all'articolo 3 della legge n.136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
 7. di dare atto che, ai fini del principio della competenza finanziaria, l'obbligazione derivante dal presente atto avrà scadenza entro l'anno 2023;
 8. di dar seguito a tutti gli adempimenti previsti in materia di acquisizione, gestione ed utilizzo dei fondi comunitari di cui trattasi;
 9. di individuare il dott. Matteo Murtas quale responsabile del procedimento in oggetto ai sensi degli articoli 4 e seguenti della legge n.241/1990.

Il responsabile del procedimento

dott. Matteo Murtas

Il Responsabile del Settore

dott. Filippo Farris