



COMUNE DI SESTU

Città Metropolitana di Cagliari

SETTORE : **Ufficio Appalti Centralizzato**

Responsabile: **Licheri Sandra**

DETERMINAZIONE N. **1625**

in data **04/12/2023**

OGGETTO:

Procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del "Servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge n.160/2019, nonché delle attività di accertamento e riscossione coattiva dell'icp, dd.pp.aa., tosap. CIG A034176C01. Determina approvazione Bando di Gara e relativi allegati.

ORIGINALE

LA RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO

Premesso che:

- con determinazione a contrarre n. 1587 del 30.11.2023 della Responsabile dei Servizi Finanziari e Tributi è stata indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, la procedura aperta per l'affidamento del "Servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge n. 160/2019, nonché delle attività di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche della durata di quattro anni". – CIG: A034176C01;

Con lo stesso atto si determina quanto segue:

- l'impossibilità di suddivisione in lotti del servizio per la natura comune delle entrate e per la pressoché identica disciplina dei due canoni;
- che l'appalto sarà affidato mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. n. 36/2023, fra i soggetti iscritti all'albo nazionale dei soggetti abilitati a effettuare le attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi dell'art. 53 del D. Lgs. n. 446/1997 e disciplinato dal D.M. 101/2022, in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023;
- che la durata dell'affidamento è di quattro anni decorrenti dalla data di stipula del contratto ovvero del verbale di affidamento provvisorio del servizio;
- che il Comune si riserva la facoltà, entro tre mesi dalla scadenza del contratto, di accertare la sussistenza di ragioni di convenienza e di pubblico interesse per il rinnovo dello stesso ai medesimi patti e condizioni per un ulteriore periodo di quattro anni,
- che si prevede la proroga tecnica del contratto nelle more dell'individuazione di un nuovo gestore, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara, ai sensi dell'articolo 120, comma 11, del D. Lgs. n. 36/2023; in tale ipotesi il contraente originario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto;
- che il costo annuale della manodopera, determinato ai sensi dell'art. 41, comma 13, del D. Lgs. n. 36/2023, è stato stimato in 50.654,73 euro e per l'intero quadriennio in euro 202.618,92;
- che il corrispettivo del servizio è costituito da un aggio, nella misura derivante dall'offerta economica, che non potrà essere superiore al 18% oltre IVA, da calcolare sulle riscossioni complessive a qualunque titolo conseguite delle entrate oggetto del contratto;
- che il valore presunto dell'affidamento - per il quadriennio - è stimato in 269.578,06 euro al netto di IVA;
- che qualora il Comune esercitasse la facoltà di rinnovare il contratto per un uguale periodo, alle medesime condizioni contrattuali, il valore presunto dell'appalto per l'ulteriore periodo è stimato in 269.578,06 euro al netto di IVA;
- che l'Amministrazione, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a) del D. Lgs. n. 36/2023, potrà richiedere all'aggiudicatario di svolgere servizi complementari o

analoghi, concordandone i nuovi e conseguenti aspetti contrattuali, con una spesa stimata di 5.391,57 euro al netto di IVA per il primo quadriennio e di 5.391,57 euro al netto di IVA per il quadriennio successivo in caso di rinnovo;

- che l'importo massimo stimato ai sensi dell'articolo 14 del D.Lgs 36/2023 è quantificato in euro 549.939,24 al netto di IVA;

- che relativamente al servizio in oggetto non sono stati adottati dal competente ministero Criteri Ambientali Minimi (CAM);

- che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze, pertanto, non si è provveduto alla redazione del DUVRI;

- che lo svolgimento della gara avverrà in forma telematica, sulla piattaforma CatSardegna;

- che, ai sensi dell'art. 57 del Codice, si fissa l'obbligo in capo all'appaltatore di garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale di lavoro per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi (Codice identificativo INPS 042 - Codice identificativo CNEL H011), oppure un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto; l'assorbimento nel proprio organico del personale impiegato dall'appaltatore uscente; nel caso in cui per lo svolgimento del contratto sia necessario procedere a nuove assunzioni, ad applicare criteri volti a salvaguardare l'occupazione giovanile, mediante l'assunzione di giovani con età inferiore a trentasei anni al momento dell'assunzione;

- che l'acquisto in oggetto non rientra, per categoria merceologica e valore, tra quelli di cui al DPCM 11 luglio 2018, il cui approvvigionamento è riservato ai soggetti aggregatori;

- che ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023, qualora nel corso di esecuzione del contratto si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo per effetto della variazione degli indici delle retribuzioni contrattuali orarie, l'aggio sarà aggiornato nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire, mediante l'utilizzo degli indici pubblicati, unitamente alla relativa metodologia di calcolo, sul portale istituzionale dell'ISTAT;

- che ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 36/2023, ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, la congruità delle offerte sarà valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

- che, ai sensi dell'art. 106, comma 8, del D. Lgs. n. 36/2023, l'importo della garanzia per la partecipazione alla procedura può essere ulteriormente ridotto rispetto a quanto previsto nel medesimo comma, nella misura del 20%, qualora l'operatore economico posseda una o più delle certificazioni o marchi di seguito riportati: UNI EN ISO 14001 - Sistemi di gestione ambientale e UNI ISO 45001 - Sistemi di gestione per la salute e sicurezza sul lavoro;

- che, fermo restando quanto previsto all'art. 104 del D. Lgs. n. 36/2023 in materia di avvalimento, ai sensi dell'art. 119, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, all'aggiudicatario è fatto divieto di subappaltare e/o cedere i servizi oggetto del capitolato (tranne che per quanto concerne le prestazioni accessorie di attacchinaggio e stampa, spedizione, postalizzazione di atti e documenti) in ragione della peculiarità del servizio, che implica l'esercizio di poteri pubblici oltre a essere riservato a soggetti qualificati iscritti all'apposito Albo ministeriale;

- che per il presente affidamento è stato acquisito il CIG n. A034176C01;
- che ai sensi dell'art. 2 del Regolamento di organizzazione per la gestione in forma centralizzata della funzione e delle attività di acquisizione di lavori, servizi e beni, si nomina Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, predisposizione della documentazione di gara e cura della procedura di affidamento in oggetto, la Dott.ssa Sandra Licheri, Responsabile del Settore Affari generali, organi istituzionali, appalti e contratti, servizi sociali, all'interno del quale è incardinato l'Ufficio Comune operante come Ufficio Centralizzato;
- che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- l'approvazione della seguente documentazione di gara:
 - A) quadro economico del servizio;
 - B) prospetto del costo della manodopera;
 - C) capitolato d'oneri;
 - D) requisiti di partecipanti;
 - E) criteri di valutazione dell'offerta;
 - F) elenco operatori;
 - G) schema di contratto e relativo allegato sul trattamento dei dati personali;
 - H) prospetto riepilogativo entrate;
 - I) elenco impianti affissionistici;

Preso atto che la determinazione a contrarre è stata trasmessa, all'ufficio Appalti e Contratti per gli adempimenti di propria competenza, secondo quanto stabilito dal *"Regolamento di organizzazione per la gestione in forma centralizzata della funzione e delle attività di acquisizione di lavori, servizi e beni"* approvato con deliberazione di G.C. n. 119/2016 così come modificato con deliberazione di G.C. n. 107 del 22/06/2021;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 63 del D. Lgs. n. 36/2023 il Comune di Sestu ha conseguito lo status di stazione appaltante qualificata di terzo livello (senza limiti di importo) con decorrenza dal 03.07.2023;
- che la qualificazione è stata conseguita sia per l'acquisizione di lavori che per l'acquisizione di servizi e forniture;
- sussistono pertanto le condizioni di cui al comma 2 dell'art. 62 del D. Lgs. 36/2023, per proseguire con la procedura di appalto di cui all'oggetto;

Ritenuto necessario, al fine di dare avvio alla procedura di appalto di cui all'oggetto, di approvare la documentazione di gara composta da:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- schema di domanda di partecipazione (Mod. 1);
- documento di gara unico europeo in formato elettronico (Mod. 2);
- schema per la presentazione dell'offerta economica (Mod. 3);
- ["Condizioni generali di registrazione e utilizzo del portale"](#), pubblicato sul sito della Piattaforma nella seguente sezione: ["SERVIZI PER LE IMPRESE - Registrazione al portale e Iscrizione al mercato elettronico"](#);
- patto d'integrità approvato con Delibera G.M. n. 192 del 13/12/2016;
- istruzioni operative per l'inserimento dell'Offerta;

- istruzioni di compilazione del Dgue elettronico (Dgue.xml);
- informativa sul trattamento dei dati personali;

Visti:

- il Decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, le cui disposizioni, con i relativi allegati, hanno acquistato efficacia dal 01 luglio 2023;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. per le parti di cui il D. Lgs. n. 36/2023 dispone l’applicazione transitoria sino al 31 dicembre 2023;

Ritenuto inoltre procedere:

- ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50 del 2016, alla pubblicazione del bando e dei suoi allegati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, all'indirizzo www.comune.sestu.ca.it, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- alle ulteriori pubblicazioni del bando di gara secondo le modalità e le previsioni della normativa vigente;

Vista la L.R. 13 marzo 2018, n. 8;

Richiamato il regolamento per la gestione centralizzata degli acquisti approvato con deliberazione G.C. n. 119/2016 modificato con deliberazione di G.C. n. 107 del 22/06/2021, il quale stabilisce la ripartizione delle competenze delle procedure di gara fra ufficio centralizzato e singoli settori;

Visto l'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 rubricato “Incentivi alle funzioni tecniche” che disciplina la formazione del fondo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti dell'Amministrazione nell'ambito della realizzazione dell'opera pubblica, demandando ad apposito regolamento da adottare da parte di ogni singola Amministrazione, l'individuazione dei criteri di ripartizione del fondo di cui sopra;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'individuazione del personale di cui sopra nelle persone di

- Sig. Giacomo Gadoni, appartenente all’area degli Istruttori (ex categoria C), per le attività indicate nell'allegato 1 “Individuazione delle attività assegnate e cronoprogramma”;
- Sig.ra Maria Carmina Zanda, appartenente all’area degli Istruttori (ex categoria C), per le attività indicate nell'allegato 1 “Individuazione delle attività assegnate e cronoprogramma”;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 128 del 01.08.2023 avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 – Approvazione”, con il quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, nel quale è assorbito, tra gli altri, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025;

Preso atto del decreto Sindacale numero 12 del 07/07/2023: Conferimento degli incarichi di vice segretaria e di Responsabile del Settore Affari Generali, Organi Istituzionali, Appalti e Contratti, Politiche Sociali in capo alla dottoressa Sandra Licheri;

Dato atto, in merito all’obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi anche potenziale, ai sensi dell’articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell’articolo 6, comma 2 del D.P.R. n. 62/2013, dell'assenza di conflitti;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto il decreto legislativo n.118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 17/04/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 ai sensi dell'art. 151 del citato D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 11 del D. Lgs. n. 118/2011;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 70 del 04/05/2023, avente ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione 2023/2025 e assegnazione delle risorse ai Responsabili dei Settori (art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000);

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs 18/08/2000, n. 267;

Per le motivazioni esposte in premessa;

DETERMINA

Di considerare la premessa parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Nel rispetto di quanto indicato nella determina a contrarre n. 1587 del 30.11.2023 con la quale è stata indetta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, la procedura aperta per l'affidamento del "Servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge n. 160/2019, nonché delle attività di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche della durata di quattro anni". – CIG: A034176C01, di approvare la documentazione gara composta da:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- schema di domanda di partecipazione (Mod. 1);
- documento di gara unico europeo in formato elettronico (Mod. 2);
- schema per la presentazione dell'offerta economica (Mod. 3);
- "[Condizioni generali di registrazione e utilizzo del portale](#)", pubblicato sul sito della Piattaforma nella seguente sezione: "[SERVIZI PER LE IMPRESE - Registrazione al portale e Iscrizione al mercato elettronico](#)";
- patto d'integrità approvato con Delibera G.M. n. 192 del 13/12/2016;
- istruzioni operative per l'inserimento dell'Offerta;
- istruzioni di compilazione del Dgue elettronico (Dgue.xml);
- informativa sul trattamento dei dati personali;

Di dare atto altresì che costituiscono allegati al Bando di gara anche i documenti approvati con determina a contrarre n. 1587 del 30.11.2023 di seguito indicati:

- prospetto del costo della manodopera;
- capitolato d'oneri;
- elenco operatori;
- schema di contratto e relativo allegato sul trattamento dei dati personali;
- prospetto riepilogativo entrate;
- elenco impianti affissionistici;

Di ricorrere per l'espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica alla piattaforma Sardegna Cat, individuata dalla delibera dell'ANAC numero 58 del 22.07.2015 precisando che tale procedura sarà interamente gestita con il sistema telematico di negoziazione della suddetta Centrale di Committenza a norma dell'art. 58 del D. Lgs. n.50 del 2016;

Di procedere altresì:

- ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50 del 2016, alla pubblicazione del bando e dei suoi allegati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", all'indirizzo www.comune.sestu.ca.it, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;
- alle ulteriori pubblicazioni del bando di gara secondo le modalità e le previsioni della normativa vigente.

Di procedere all'individuazione del personale amministrativo di supporto all'attività del Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, predisposizione della documentazione di gara e cura delle relative procedure per la gara in oggetto nelle persone di:

- Sig. Giacomo Gadoni, appartenente all'area degli Istruttori (ex categoria C), per le attività indicate nell'allegato 1 "Individuazione delle attività assegnate e cronoprogramma";
- Sig.ra Maria Carmina Zanda, appartenente all'area degli Istruttori (ex categoria C), per le attività indicate nell'allegato 1 "Individuazione delle attività assegnate e cronoprogramma";

Di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile unico del Progetto, dott.ssa Anna Franca Pisanu e alla Responsabile dei Servizi Finanziari e Tributi dott.ssa Alessandra Sorce;

Di dare atto che la presente determinazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o patrimoniale dell'Ente e pertanto non è soggetta al visto di regolarità contabile.

L'Istruttore
Giacomo Gadoni

La Responsabile del procedimento per la fase di gara
Dott.ssa Sandra Licheri